

COMUNE DI GRUMO NEVANO
(Provincia di Napoli)

COPIA/~~ORIGINALE~~ DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 58

Categoria I Classe VIII

OGGETTO: Approvazione programmazione triennale 2013–2015 del fabbisogno del personale e piano annuale 2013.

L'anno 2013 il giorno 23 del mese di **aprile** alle ore 15,45 nel Comune suddetto e nella casa Comunale.

Premesso che con Decreto del Presidente della Repubblica del 30 gennaio 2013, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 36 del 12.02.2013, il Consiglio comunale di Grumo Nevano è stato sciolto e la dott.ssa **Maria Pia De Rosa**, Vice Prefetto, è stata nominata Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune fino all'insediamento degli organi ordinari, a norma di legge;

Il Commissario Straordinario, dott.ssa **MARIA PIA DE ROSA**, con l'assistenza del Segretario comunale dott. **AMEDEO ROCCO**:

Vista l'allegata proposta deliberativa relativa all'oggetto:

Acquisiti sulla stessa i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile, espressi a norma dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenutala meritevole di approvazione;

Con i poteri della Giunta comunale di cui all'art. 48 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

DELIBERA

di approvare l'allegata proposta relativa all'oggetto dando atto che, per l'effetto, il dispositivo della medesima è da intendersi qui integralmente riportato e trascritto;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Relazione istruttoria: Responsabile Settore Personale dott. Domenico Cristiano

Approvazione programmazione triennale 2013–2015 del fabbisogno del personale e piano annuale 2013.

Richiamati:

- l'art. 39, comma 1, della legge 27.12.1997, n. 449 (Finanziaria 1998) che stabilisce: «Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla definizione della programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 02.04.1968 n. 482 [oggi legge 12.03.1999, n. 68 (categorie protette)]»;
- gli artt. 89 e 91 del D. Lgs 267/2000, il cui combinato disposto stabilisce la necessità di provvedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, quale atto propedeutico all'approvazione del bilancio, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e avendo come obiettivo la riduzione programmata della spesa di personale;
- l'art. 6, comma 6, del D. Lgs. 165/2001 che dispone: «In mancanza dell'atto di programmazione triennale del fabbisogno del personale, le amministrazioni pubbliche non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette»;
- l'art. 33 del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. che stabilisce: «1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevano comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica; 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere»;
- l'articolo 19, comma 8, della Legge 448/2001, il quale, relativamente alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, stabilisce che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;
- l'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006 (finanziaria 2007), come modificato dall'art. 14, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito nella legge n. 122/2010, che stabilisce che «557. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interna assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale. (...) 557-ter. In caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. 133/2008»;
- l'art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni dalla legge 06.08.2008, n. 133, come modificato dalla legge n. 183/2011 e da ultimo dall'art. 4-ter, comma 10, del D.L. 02.03.2012, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 26.04.2012, n. 44, di seguito riportato: «È fatto divieto agli Enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale nel limite del 40% per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente. Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzioni, l'onere per le assunzioni del personale destinato alle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale è calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente comma. (...) Per gli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o inferiore al 35 per cento delle spese correnti sono

ammesse, in deroga al limite del 40 per cento e comunque nel rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e dei limiti di contenimento complessivi delle spese di personale, le assunzioni per turn-over che consentano l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dall'articolo 21, comma 3, lettera b); della legge 5 maggio 2009, n. 42; in tal caso le disposizioni di cui al secondo periodo trovano applicazione solo in riferimento alle assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di istruzione pubblica e del settore sociale.»;

Richiamata la deliberazione del Commissario Straordinario n. 35 del 04.03.2013, trasmessa al Dipartimento Funzione Pubblica, con la quale si è proceduto alla ricognizione del personale dando atto che non esistono eccedenze di personale e situazioni di soprannumerarietà;

Considerato che:

- che questo Ente ha rispettato le regole del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente, come da certificazione inviata al Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 21.03.2013 con nota prot. n. 4192 e, pertanto, non incorre nel blocco delle assunzioni di cui all'art. 76, comma 4, della legge 133/2008;

- pur risultando strutturalmente deficitario, come dal conto consuntivo 2011 approvato con deliberazione commissariale n. 13 del 24.01.2013, questo Ente non incorre, per tale specifico motivo, in automatiche limitazioni in materia di assunzioni di personale, a parte la soggezione al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, di cui all'art. 243, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

- ai fini del calcolo delle facoltà assunzionali, in termini di incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente, dai dati risultanti dall'ultimo conto consuntivo approvato, con deliberazione commissariale n. 13 del 24.01.2013, riferito all'esercizio finanziario 2011, l'incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente è stata pari al 28,72%, mentre la stessa, per l'anno 2012 (come desunta sulla base dell'assestato 2012 e di cui alla certificazione del Responsabile del Settore Personale) risultata pari al 30,25%;

- inoltre, in termini di riduzione della spesa di personale, dai dati dell'assestato 2012, e di cui alla certificazione del Responsabile del Settore Personale, si ricava che la spesa di personale nell'anno 2012 (€ 2.932.451,31) si è ridotta di € 95.618,17 rispetto alla spesa complessiva dell'anno 2011 (€ 3.028.069,48);

Dato atto che:

alla luce di tutto quanto sopra, questo Ente può effettuare assunzioni entro il limite del 40% della spesa relativa a cessazioni dell'anno precedente e, per l'area della Polizia Municipale, in deroga a tale limite, per l'intero turn-over;

Atteso che, alla luce delle criticità emerse nell'ultimo periodo, si è reso necessario procedere ad una analisi del fabbisogno di personale, ai fini di una programmazione che non scaturisca da un mero calcolo percentuale ma che tenga conto dell'esigenza di potenziamento di servizi di forte impatto sulla cittadinanza che, come tali, richiedono una priorità di intervento;

Considerato che si individua come obiettivo prioritario quello di assicurare alla città e ai cittadini un miglioramento dei livelli di sicurezza attraverso il rafforzamento delle attività di prevenzione, controllo, vigilanza sulla osservanza delle norme, delle regole e dei comportamenti al fine di garantire la legittimità e la correttezza della convivenza civile;

Ritenuto, alla luce delle suesposte considerazioni, di dover dare priorità assoluta al potenziamento del Settore Polizia Municipale che, più di altri soffre della carenza di personale, considerate le molteplici attività in relazione al numero di unità assegnate;

Ritenuto, alla luce delle suddette considerazioni, di poter procedere all'approvazione della programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2013/2015 ed all'approvazione del piano annuale 2013;

Visto che nell'anno 2012 si sono verificate n. 4 cessazioni dal servizio, per una economia di spesa annuale complessiva di euro 147.202,16 alla quale corrisponde un limite di spesa alle assunzioni nell'anno 2013 pari ad euro 58.880,86 (40%), come dalla relativa certificazione del Responsabile del Settore Personale;

Dato atto che:

- il presente programma sarà sottoposto ai sensi dell'art. 19 c. 8 legge 448/2001 al Collegio dei Revisori ai fini della verifica del rispetto delle limitazioni poste dalla vigente normativa in materia di spesa di personale;
- la presente programmazione triennale del fabbisogno del personale sarà rispettosa dei limiti dati dalla dotazione organica dell'Ente e dalle norme vigenti in materia di assunzione di personale;
- per quanto concerne il biennio successivo (2014-2015) si dovrà tenere conto dei limiti posti alle assunzioni dall'art. 14 comma 9, del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010 e ss.mm.ii., considerando in particolare:
 - il divieto assoluto di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipologia di contratto di lavoro nel caso in cui l'incidenza della spesa di personale sul totale delle spese correnti sia pari o superiore al 50%
 - la restrizione sulle assunzioni di personale nel limite del 40% della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente;

Considerato che questo Ente attualmente non ha obblighi di assunzione di iscritti nelle liste delle categorie protette di cui alla legge n. 68 del 12 marzo 1999, come risulta dal prospetto informativo predisposto dal Servizio Personale ai sensi dell'art. 9 della stessa legge 68/1999;

Tanto premesso:

PROPONE

- di disporre, in applicazione dell'art. 91 del decreto legislativo 267/2000 e degli artt. 5 e 6 del decreto legislativo n. 165/2001, nell'ambito dei limiti della dotazione organica dell'Ente, approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 287 del 17.12.2009, e nel rispetto dell'art. 14 c. 9 del d.l. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 e ss.mm.ii. la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2013/ 2015 prevedendo:

- per l'anno 2013:

1. l'assunzione, a mezzo scorrimento della graduatoria del concorso a n. 1 posto di funzionario Comandante la Polizia Municipale, approvata con deliberazione della G.C. n. 91 del 25.05.2010, del primo candidato utilmente collocato nella stessa, a seguito del trasferimento presso ente dello stesso comparto del dott. Michele Orlando, vincitore del suddetto concorso, stante la validità della suddetta graduatoria fino a tutto il 30 giugno 2013, ai sensi dell'art. 1, comma 383, della legge di stabilità 2013, dando atto che il costo annuo per la copertura del suddetto posto di funzionario ammonta a complessivi € 37.726,82, ivi compresi i contributi a carico dell'ente, al netto di eventuali assegni familiari da corrispondere;

- per il restante biennio 2014/2015

non risulta possibile alcuna previsione sia per la copertura di posti in organico sia per l'utilizzo di forme flessibili di lavoro in considerazione delle attuali e continue restrizioni legislative poste alle assunzioni di personale sia in termini numerici che di spesa;

- di dare atto che agli oneri finanziari a carico del bilancio comunale per il corrente anno derivanti dalla presente programmazione, si farà fronte con i fondi stanziati a capitoli diversi del bilancio 2013, tenuto conto dei limiti di spesa imposti dalla legislazione vigente;

- di dare atto che il presente provvedimento, una volta approvato, ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. n. 267/2000, sarà trasmesso alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, di cui all'art. 3, comma 7, del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Addì 22/3/2013

Il capo Settore Istruttore

dott. Domenico Cristiano

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi del I comma dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/.

Addì 22-3-2013

Il capo settore Finanziario
dr. Raffaele Campanile

Del che si è redatto il presente verbale che, approvato, viene così sottoscritto:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

f.to dott.ssa Maria Pia De Rosa

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott. Amedeo Rocco

PER COPIA CONFORME: 26/04/2013

IL SEGRETARIO COMUNALE

dott. Amedeo Rocco



Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

- Che la presente deliberazione:

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, viene pubblicata all'albo pretorio on line di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 26/04/2013

- Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 23/04/2013

[] non essendo soggetta a controllo ed essendo decorsi dieci giorni dalla sua pubblicazione (art. 134, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000);

[X] perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000);

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott. Amedeo Rocco