

COMUNE DI GRUMO NEVANO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
*Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01 ottobre 2020
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267*

Deliberazione n. 23 del 1 febbraio 2024

OGGETTO: Procedura semplificata per la gestione dell'indebitamento pregresso ex art. 258 del D.lgs. 18.08.2000, n.267. Individuazione dei criteri per la transazione dei debiti.

L'anno 2024, il giorno 1 del mese di FEBBRAIO, alle ore 13.00, nella casa comunale, si è riunita, ai sensi dell'art. 252 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267, la commissione straordinaria di liquidazione, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01.10.2020, nelle persone di:

Componente	Presente	Assente
Dott.ssa Sabrina D'Angeli - Presidente	SI	
Dott.ssa Candida Morgera	SI	
Dott. Tiziano Toto	SI	

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO CHE:

- il comune di Grumo Nevano, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 01.05.2020, esecutiva, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- con D.P.R. in data 01.10.2020 è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 16.10.2020 il richiamato decreto presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo straordinario di liquidazione;
- che con propria deliberazione n. 1 del 20.10.2020, la commissione straordinaria di liquidazione si è insediata presso l'ente ai sensi dell'art. 252, comma 2, D. lgs. 18.08.2000, n. 267, eleggendo quale presidente il Vice Prefetto dott.ssa Sabrina D'Angeli;

RICHIAMATA

- la propria deliberazione n. 2 del 27.10.2020 mediante la quale si è provveduto all'avvio della procedura di rilevazione delle passività del Comune di mediante approvazione dell'avviso pubblico, del modello di istanza e comunicato stampa, prevedendo il termine di presentazione di 60 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio *on-line* dell'Ente;
- la propria deliberazione n. 4 del 22.10.2020, mediante la quale sono stati prorogati i termini di presentazione delle istanze di insinuazione a massa passiva sino al 25.01.2021;

DATO ATTO CHE:

COMUNE DI GRUMO NEVANO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01 ottobre 2020 ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

- gli avvisi per la presentazione delle domande di inserimento a massa passiva sono stati pubblicati all'Albo Pretorio *on-line* del Comune e, per estratto, sui seguenti quotidiani:
- con propria deliberazione n. 19 del 20.07.2023, avente ad oggetto: "*Proposta di adesione procedura semplificata di liquidazione di cui all'art. 258*", è stato riportato l'ammontare di tutti i debiti censiti, in base alle istanze creditorie pervenute a quella data, quantificate in € 6.301.886, 99;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 27 del 28.08.2023, esecutiva ai sensi di legge, l'Ente ha aderito alla proposta della modalità semplificata di liquidazione, come prevista dall'art. 258, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATI

l'art. 258 del D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso, che prevede:

- o comma 2 - "L'ente locale dissestato è tenuto.....a mettere a disposizione risorse finanziarie liquide, per un importo che consenta di finanziare.... tutti i debiti di cui ai commi 3 e 4 ...";
- o comma 3 - "L'Organo Straordinario di Liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria, entro 30 giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine, propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato, comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'Organo Straordinario di Liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi";
- o comma 4 - "L'Organo Straordinario di Liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento dei debiti assistiti da privilegio";
- o comma 7- "È restituita all'ente locale dissestato la quota di risorse liquide dallo stesso messa a disposizione esuberanti rispetto alle necessità della liquidazione dopo il pagamento dei debiti";

l'art. 1, comma 457, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 e successive modifiche ed integrazioni, che, introducendo una deroga all'art. 255, comma 10 del TUEL, affida alla competenza dell'Organo straordinario di liquidazione l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai soli fondi a gestione vincolata;

l'articolo 2 bis del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2016, n. 160 ai sensi del quale, in deroga a quanto previsto dall' art. 255 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, per i comuni e per le province in stato di dissesto finanziario l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata compete all'Organo straordinario di liquidazione con gestione separata, nell'ambito della procedura straordinaria di liquidazione, con facoltà dell' Organo straordinario di liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori;

RICHIAMATA, altresì, la Circolare del Ministero dell'interno - Finanza Locale n. 28/1997 che, al paragrafo 5.3.2 testualmente recita "la proposta di transazione viene presentata a tutti i creditori, compresi quelli

COMUNE DI GRUMO NEVANO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01 ottobre 2020
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

privilegiati, fatta eccezione per i crediti da lavoro subordinato che, godendo del primo grado di privilegio, non sono oggetto di transazione e sono liquidati immediatamente e per intero”;

CONSIDERATO che:

- questo organismo di liquidazione ha esaminato n. 217 istanze di ammissione alla massa passiva, presentate dai creditori e registrate in ordine cronologico al protocollo generale dell'ente a seguito della quasi completa e compiuta istruttoria da parte dei competenti uffici comunali e del riscontro del responsabile del settore finanziario (già coordinatore dell'ufficio di supporto) finalizzati alla verifica della certezza, della liquidità e dell'esigibilità dei crediti;
- con nota n. 882 del 26.01.2023 il Responsabile dei Servizi Finanziari ha comunicato che l'ammontare presumibile della massa passiva alla data 16.01.2023 è pari ad € 6.301.886, 99, aggiornato alla data odierna per un importo pari a € **8.414.182,95**;
- con nota n. 9259 del 18.10.2021 il Responsabile dei Servizi Finanziari ha comunicato, tra l'altro, che il fondo cassa disponibile alla data del 31.12.2019 era a pari ad € 1.460.936,34;
- con nota n. 4099 del 20.04.2023 il Responsabile dei Servizi Finanziari ha comunicato che *“in relazione alle disponibilità legate al verbale di cassa al 31.12.2019, si precisa che si è provveduto a ricostruire tutti i pagamenti effettuati dall'Ente dal 1° gennaio 2020 fino all'8 maggio 2020 in conto residui (anno 2019 e precedenti) per un importo pari ad € 1.384.170,08 (l'elenco dei pagamenti All.2). Lo scrivente ufficio mediante determinazione, provvederà a breve a trasferire la somma di € 76.766,26, pari alla differenza tra i pagamenti effettuati in conto residui e la disponibilità al 31.12.2019”*;
- con corrispondenza varia, da ultimo con note prott. nn. 3740 dell'11.04.2023 e 3912 del 17.04.2023, il Responsabile dei Servizi Finanziari ha comunicato che, essendo stato assunto nel maggio 2021, *“ha dovuto prendere atto che nella verifica di cassa i revisori lamentavano l'impossibilità di una ricostruzione dei vincoli”* e, pertanto, *“che non risulta possibile un'esatta definizione delle somme vincolate al 31.12.2019, dal momento che gli uffici non provvedevano ad apporre vincoli ed emettere carte contabili”*;
- con nota prot. n. 11810 del 23.11.2023 questo organismo di liquidazione, a seguito di approfondita analisi, ha chiesto *“una verifica analitica delle somme di competenza dell'OSL con riferimento al fondo cassa al 31.12.2019, risultando una differenza in positivo in favore della liquidazione pari ad € 745.354,91 - richiesta tutt'ora in attesa di riscontro;*

DATO ATTO, in ogni caso, che la massa passiva accertata è quella definita ai sensi dell'art. 254 comma 3 del T.U.E.L. e che ad essa si farà fronte con la massa attiva definita dall'art. 255 del T.U.E.L.;

RITENUTO necessario ed opportuno, in ossequio al principio di trasparenza e buon andamento della P.A., ed al fine di assicurare la *par condicio* tra i creditori dell'Ente, individuare preventivamente i criteri per la definizione delle procedure transattive;

TENUTO CONTO che con nota prot. n. 9332 del 26.09.2023 il Comune di Grumo Nevano ha comunicato di aver trasferito a questa Commissione risorse per € 1.092.876,00 e che, allo stato attuale, l'ente non può contare su altre risorse rinvenibili dalla dismissione del patrimonio disponibile;

VISTA la nota prot. n. 9946 del 12.10.2023, con la quale l'Ente a seguito dell'adesione di modalità semplificata di liquidazione, ha chiesto al Ministero dell'Interno un'anticipazione di € 2.000.000,00, ai sensi dell'art. 14 del D.L. n. 113/2016;

COMUNE DI GRUMO NEVANO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
*Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01 ottobre 2020
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267*

CONSIDERATO che questo Organismo con comunicazione prot. n. 12355 del 07.12.2023, ha richiesto al Ministero dell'Interno, ai sensi del suddetto art. 14, un'integrazione dell'anticipazione già avanzata dal Comune fino ad un importo pari a € **7.000.000,00**, adeguandola all'importo della massa passiva;

VISTA la verifica di disponibilità di cassa in data odierna, dalla quale è risultata la disponibilità pari ad € **1.166.883,58**, fatto salvo quanto ancora non incassato per mancanza dei provvisori di Entrata Competenza da parte del Comune e di cui alla nota di questa OSL prot. n. 12635 del 14.12.2023;

DATO ATTO che per il finanziamento della massa passiva, l'O.S.L. utilizzerà, altresì, le riscossioni che saranno effettuate sui residui attivi, che saranno trasferiti dall'Ente, debitamente riaccertati, come prescritto dall'art. 9 bis del D.P.R. 378/1993, rubricato: "Adempimenti dell'ente locale relativi alla massa passiva" che a tal fine dispone che: "L'Ente è tenuto ad effettuare accurata revisione di tutti i residui dell'esercizio precedente a quello relativo all'ipotesi di bilancio, compresi quelli a destinazione vincolata ... omissis".;

VISTI

- il Titolo VIII, capi 11 e 111, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;
- la legge costituzionale n. 3/2001;
- l' art. 5, commi I e 2, del decreto legge n. 80 del 29 marzo 2004, convertito con legge n. 140 del 28 maggio 2004;
- l'art. 31, comma 15, della legge n. 27.12.2002, n. 289;
- il D.P.R. 24.08.1993, n. 378, di approvazione del regolamento recante norme sul risanamento finanziario degli enti locali;
- la Circolare del Ministero dell'Interno 20 settembre 1993, n. F.L. 21/93;

RITENUTO

- di dover procedere alla fissazione dei criteri e delle procedure utili a dare inizio alle attività di liquidazione della massa passiva con le risorse finanziarie a disposizione;
- di evidenziare che i crediti, a tal fine considerati, saranno quelli regolarmente documentati e caratterizzati dai requisiti di ammissibilità previsti per legge e trattati seguendo l'ordine cronologico di presentazione delle relative istanze, come risultanti dalla protocollazione generale dell'Ente;
- di dover approvare uno schema di transazione utile a definire i crediti ammissibili, nel quale deve essere specificata la "rinuncia ad ogni altra pretesa" da parte del creditore in caso di accettazione";
- di dover proporre ai creditori ammessi al passivo, così come previsto dal richiamato art. 258, comma 3, una transazione, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso;

DATO ATTO CHE al fine dell'individuazione dell'esercizio finanziario di riferimento verrà assunta la data in cui è sorta l'obbligazione giuridica, ovvero, in mancanza, la data in cui si è verificato il fatto pur se accertato, anche con provvedimento giurisdizionale, in data successiva;

TUTTO CIO' PREMESSO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01 ottobre 2020
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

A voti unanimi espressi in forma palese

DELIBERA

di procedere alla determinazione dei criteri e delle procedure utili alla definizione transattiva dei debiti ed alla liquidazione della massa passiva mediante l'utilizzo delle risorse finanziarie disponibili, con le seguenti modalità:

- 1) ai fini della trattazione delle istanze di insinuazione a massa passiva sarà seguito l'ordine cronologico di ricezione, come risultante al protocollo dell'Ente, proponendo ai titolari dei crediti - purché regolarmente documentati, certificati dai competenti uffici comunali e caratterizzati dai requisiti di ammissibilità previsti dalla legge - la definizione transattiva, ad eccezione dei crediti eventualmente vantati dall'Amministrazione comunale nei confronti della gestione liquidatoria, che verranno, se esistenti, trattati per ultimi;
- 2) i crediti del personale dipendente, relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che, ai sensi dell'art. 258, comma 3, del D. Lgs n. 267/2000, sono liquidati per intero e verranno erogati all'Amministrazione/datore di lavoro, sulla base delle richieste presentate dalla medesima al protocollo generale, con corredo di apposite certificazioni, come da specifiche indicazioni stabilite con proprio atto deliberativo;
- 3) i creditori che non abbiano presentato istanza di ammissione alla massa passiva saranno destinatari di una proposta di transazione, in base alla anzianità del credito, successivamente ai creditori istanti;
- 4) determinare le percentuali di cui al richiamato art. 258, comma 3, del TUEL nella seguente misura:
40% per i crediti risalenti all'esercizio finanziario 2018/2019;
50% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari dal 2017 al 2016;
60% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2015 e precedenti;

specificando che, al fine della individuazione del periodo di riferimento, verrà preso in considerazione l'esercizio finanziario in cui l'obbligazione giuridica è sorta o si è manifestato il fatto, pur se accertato, anche con provvedimento giurisdizionale, in data successiva.

- 5) proporre la transazione secondo gli schemi allegati alla presente sub lettere "A", "B",
- 6) dare avvio alle proposte di transazione per i crediti ammissibili alla gestione liquidatoria ed ai conseguenti pagamenti per le transazioni che verranno definite con esito positivo, nella misura delle risorse finanziarie messe a disposizione dall'Amministrazione. In caso di esito negativo della proposta di transazione, l'Organismo straordinario di liquidazione provvederà ad effettuare i previsti accantonamenti, nella misura di cui all'art. 258, comma 4, del TUEL.
- 7) dare atto che si provvederà a contattare gli interessati per proporre la definizione transattiva del credito vantato mediante nota a mezzo pec o raccomandata o invito formale presso gli Uffici

COMUNE DI GRUMO NEVANO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01 ottobre 2020
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

dell'Organismo straordinario di liquidazione; il creditore sarà chiamato a transigere i propri crediti e dovrà accettare entro 30 giorni dalla data di ricezione della proposta transattiva. In caso di accettazione della predetta proposta, il creditore dovrà sottoscrivere rinuncia ad ogni altra pretesa, inclusi interessi e oneri accessori; decorso infruttuosamente il termine sopra indicato, si provvederà ad effettuare l'accantonamento, così come disposto dall'art. 258, comma 4 del TUEL; la Commissione provvederà al relativo pagamento, entro trenta giorni dall'accettazione della transazione fatte salve le prescritte verifiche di regolarità contributiva e fiscale.

di disporre la trasmissione del presente deliberato al Segretario Generale affinché ne garantisca la pubblicazione all'Albo Pretorio on line per quindici giorni consecutivi e sul sito web del Comune nell'apposita sezione "Organo Straordinario di Liquidazione", nonché l'invio per l'opportuna conoscenza e per i provvedimenti di competenza a:

- Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari interni e territoriali - Direzione Centrale per la Finanza locale;
- Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Napoli;
- Corte dei Conti - Sezione regionale di Controllo per la Campania;
- Corte dei Conti - Procura regionale per la Campania;
- Sindaco, assessori, e Presidente del Consiglio comunale del Comune di Grumo Nevano;
- Tesoriere del comune di Grumo Nevano;
- Collegio dei Revisori del Comune di Grumo Nevano;
- Responsabile dei servizi finanziari del Comune di Grumo Nevano;

di dare atto che la presente delibera è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. 24.08.1993, n. 378.

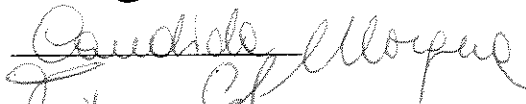
Letto, confermato e sottoscritto.

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

Dott.ssa Sabrina D'Angeli



Dott.ssa Candida Morgera



Dott. Tiziano Toto



COMUNE DI
COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01.10.2020 ai
sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

All A)

Prot. n.

Al _____

Oggetto: Ammissione credito alla massa passiva. Proposta transattiva ai sensi dell'art. 258 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267

Questa Commissione, con delibera n. 19 del 20.07.2023 ha proposto all'Amministrazione comunale, che ha aderito, la procedura semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti prevista dall'articolo in oggetto, il quale, al comma 3, prevede che l'Organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, possa definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente, con rinuncia ad ogni altra pretesa.

Tale procedura consente al creditore di vedere soddisfatte, con immediatezza, seppur parzialmente, le sue aspettative.

Nel caso specifico, questa Commissione ha accertato che il credito vantato alla data del nei confronti del Comune di Grumo Nevano, è di €

Ai sensi del citato articolo 258, che prevede il pagamento di una somma variabile tra il 40% ed il 60% del debito in relazione all'anzianità dello stesso, fatta eccezione solamente per i crediti relativi a lavoro subordinato che vanno pagati per l'intero importo, questa Commissione, richiamati i criteri di riparto adottati con la propria deliberazione n. 23/2024, propone in via transattiva e non negoziabile il pronto pagamento dell'importo ., a saldo ed a tacitazione di ogni diritto e pretesa a qualsivoglia titolo nei confronti di questo Organo straordinario di liquidazione, con rinuncia espressa ad interessi, rivalutazione del credito ed accessori eventuali, nonché a tutte le azioni giudiziali ed esecutive, e spese relative, eventualmente intraprese o da intraprendere per ottenere il pagamento del credito vantato.

COMUNE DI COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01.10.2020 ai
sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

L'importo così determinato sarà pagato in un'unica soluzione, entro 30 giorni dalla conoscenza dell'accettazione, da manifestarsi mediante sottoscrizione della dichiarazione allegata alla presente proposta.

La dichiarazione di accettazione dovrà essere trasmessa a questa Commissione, entro e non oltre giorni 30 dal ricevimento della proposta transattiva, tramite invio mediante posta elettronica certificata all'indirizzo, o mediante raccomandata o consegna diretta alla Commissione straordinaria di liquidazione, presso il comune di Grumo Nevano per l'acquisizione al protocollo generale.

La mancata accettazione della proposta transattiva comporta l'inserimento del credito deliberato al piano di estinzione da sottoporre all'approvazione del Ministero dell'Interno, senza la possibilità di corrispondere alcun acconto.

Tali debiti ammessi, ai sensi dell'art. 256 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, saranno pagati entro 20 giorni dalla notifica del decreto di approvazione del piano sino alla concorrenza ed in misura proporzionale alla massa attiva residua, dopo il pagamento del totale dei debiti assistiti da privilegio.

Per la parte dei debiti non coperti dalla massa attiva dovranno essere previsti nei futuri bilanci comunali i piani di impegno pluriennali con pagamenti dilazionati negli anni.

Si comunica, infine, che per ogni ulteriore chiarimento è possibile contattare l'Ufficio di supporto della Commissione straordinaria di liquidazione inviando una pec all'indirizzo.....o chiamando al nr. nei giorni dalle ore alle ore.

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

COMUNE DI
COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 01.10.2020 ai
sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267

Allegato B)

DICHIARAZIONE DI ACCETTAZIONE

La/Il sottoscritta/o nato a il _____, in qualità di dichiara espressamente:

- di accettare la somma di € _____), di cui alla proposta prot. n. _____ del _____ dell'Organo straordinario di liquidazione del Comune di _____, a fronte di quanto richiesto con l'istanza di ammissione alla massa passiva, a saldo ed a tacitazione di ogni diritto e pretesa nei confronti della Commissione straordinaria di liquidazione e del Comune di _____;
- di rinunciare, come in effetti rinuncio, ad interessi e rivalutazione del credito ed a tutte le azioni giudiziali ed esecutive esperite o esperibili per ottenere il soddisfo del credito, le cui spese restano ad esclusivo carico della parte che le ha sostenute.

La presente ha valore pienamente liberatorio per la Commissione straordinaria di liquidazione e per il Comune di _____, nei confronti dei quali espressamente dichiaro di essere integralmente soddisfatto relativamente al credito oggetto della transazione vantato fino alla data del 31 dicembre 2020 e di non avere null 'altro a pretendere a nessun titolo, né ora, nè mai.

Dichiaro di volere ricevere il pagamento attraverso Bonifico bancario da accreditare secondo le seguenti coordinate:

BANCA: _____ IBAN: _____

Allego:

- fotocopia documento di riconoscimento in corso di validità;
- fotocopia del codice fiscale;
- altro (da specificare, es. delega eventuali coeredi, procura, ecc.)

Firma del creditore