

COMUNE DI GRUMO NEVANO
(CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI)
V SETTORE - POLIZIA MUNICIPALE

DETERMINA N. 21 del 1/3/2022

OGGETTO: Istituzione di una *short list dinamica* di imprese interessate ad offrire il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza del Comune di Grumo Nevano, interessate da incidenti stradali, mediante chiamata a rotazione e senza costi per l'Amministrazione comunale

CIG: Z4C356B43E

IL RESPONSABILE DEL V SETTORE VIGILANZA E TUTELA AMBIENTALE

PREMESSO che:

- è necessario disciplinare l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza dell'Amministrazione comunale di Grumo Nevano interessate da incidenti stradali;
- il servizio da affidare ha come oggetto tutte le prestazioni, configurate come obbligatorie per i proprietari dal Titolo II del Codice della Strada, necessarie per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e il reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza dell'Amministrazione comunale di Grumo Nevano interessate da incidenti stradali;
- il Comune di Grumo Nevano intende perseguire efficienza e rapidità nei casi in cui occorre ripristinare nel minor tempo possibile le condizioni di viabilità e di sicurezza delle aree pubbliche interessate da incidenti stradali o altri eventi, anche coerentemente alle previsioni di cui al titolo II del Codice della Strada. In particolare ci si riferisce ai sinistri che provocano la presenza sulla sede stradale di detriti o di condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per l'ambiente o la salute pubblica, che devono essere eliminati prima della riapertura al traffico. Per la definizione di "sede stradale" si rimanda all'art. 3, comma 1, punto 46, del Decreto Legislativo n. 285 del 30/04/1992 e s.m.i. (Nuovo Codice della Strada). Gli interventi di ripristino dovranno essere effettuati su tutte le strade comunali del territorio;

TENUTO CONTO del numero contenuto di incidenti stradali che si verificano sulle strade comunali;

PRESO ATTO che diversi operatori economici si sono proposti recentemente per offrire la loro disponibilità ad effettuare il servizio di ripristino post incidente sulle strade comunali senza aggravio di costi per l'Ente

VALUTATO che la molteplicità di operatori interessati ad offrire il servizio induce all'individuazione di una procedura che assicuri trasparenza ed imparzialità nella scelta dell'affidatario del servizio

CONSIDERATO che è stata auspicata l'adozione di una procedura snella e rapida, che consenta di garantire l'avvio del servizio in tempi brevi

ATTESO che il meccanismo di rotazione tra i vari operatori consente di valutare di volta in volta la qualità della prestazione del servizio ed individuare eventuali carenze o inadempienze che possano arrecare pregiudizio all'amministrazione comunale

STABILITO che:

- lo strumento più trasparente, efficace ed efficiente può essere ritenuto quello dell'istituzione di una *short list dinamica* di imprese interessate ad offrire, mediante chiamata a rotazione e

senza costi per l'Amministrazione comunale, il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza dell'Amministrazione comunale di Grumo Nevano interessate da incidenti stradali.

- Per creare la short list occorre bandire un avviso pubblico e redigere un disciplinare che regolamenti il servizio
- Dopo aver elaborato la short list, la stessa, in quanto dinamica, potrà essere integrata successivamente con eventuali determinazioni che verranno adottate entro il 31 di dicembre di ogni anno per consentire l'inserimento di nuove società che abbiano fatto richiesta almeno trenta giorni prima
- In qualsiasi momento la short list potrà essere modificata, escludendo le ditte che abbiano perso i requisiti o che si siano dimostrate inadempienti rispetto a quanto stabilito dal disciplinare.
- Una volta redatta la short list, la Polizia Municipale di Grumo Nevano e le altre forze di polizia di cui all'art.12 del Codice della Strada che interverranno in caso di sinistri stradali sulle aree e strade comunali di Grumo Nevano, in caso di necessità di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali delle strade, contatteranno le ditte iscritte mediante chiamata a rotazione e senza costi per l'Amministrazione comunale. Nel momento in cui un'impresa viene attivata assume a tutti gli effetti il ruolo e la responsabilità di "affidatario del servizio" e ne risponde in termini di Legge.
- Le strade interessate dalle attività della presente sono esclusivamente quelle comunali e pertanto si intendono escluse le strade di pertinenza dello Stato e della Città Metropolitana, salvo impossibilità di intervento immediato da parte delle ditte incaricate dagli Enti proprietari.
- Il servizio ha come oggetto tutte le prestazioni, configurate come obbligatorie per i proprietari dal Titolo II del Codice della Strada, necessarie per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e il reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza dell'Amministrazione comunale di Grumo Nevano interessate da incidenti stradali.
- Ai sensi dell'art 3 c. 1 lett. vv) del Decreto Legislativo 50/2016, si trasferisce all'affidatario:
 - a) Il diritto di gestire il servizio oggetto del contratto;
 - b) Il rischio operativo legato alla gestione del servizio.
- In particolare il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali prevede le seguenti prestazioni:
 - a) ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale e di reintegro delle matrici ambientali a seguito del verificarsi di sinistri stradali o di eventi relativi alla circolazione veicolare non necessariamente qualificabili come sinistri stradali che comportino la perdita di carico e/o versamento di liquidi da parte dei veicoli trasportanti coinvolti;
 - b) recupero rifiuti solidi, liquidi e dei frammenti dell'equipaggiamento dei veicoli eventualmente dispersi sulla sede stradale.
 - c) recupero di materiale trasportato e disperso sulla sede stradale, l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati sulla carreggiata, e ogni altra attività necessaria, in relazione alla eventuale perdita di carichi trasportati e rovinati sulla sede stradale e conseguente smaltimento in base alle vigenti normative in materia di smaltimento rifiuti, anche speciali;
 - d) posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica stradale per situazioni di emergenza, (transenne, coni segnaletici, dissuasori, ecc.), finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito sinistro stradale o di altro evento turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale degli altri Organi di Polizia Stradale, se presente;
 - e) sono a carico dell'affidatario tutti gli oneri relativi al carico, trasporto, scarico e smaltimento in discariche autorizzate dei materiali di risulta recuperati.

- Il servizio non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune di Grumo Nevano. Ai sensi dell'art. 165 e del D.Lgs. n. 50/2016, infatti, il corrispettivo per l'affidatario sarà costituito unicamente nel "diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio". L'affidatario potrà agire nei confronti delle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati, fermo restando che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, (es. veicolo non assicurato, assenza d'identificazione del veicolo, ecc.) nessun onere economico potrà gravare sul Comune di Grumo Nevano. Nel caso in cui non fosse possibile individuare il responsabile o i responsabili, i costi degli interventi restano, comunque, a carico esclusivo dell'affidatario del servizio ai sensi dell'art 3 lett. vv) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "...assunzione in capo all'affidatario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi". L'Amministrazione non verserà alcun corrispettivo per gli interventi eseguiti, anche nel caso in cui, per qualsiasi motivo, l'aggiudicatario non sia riuscito a recuperare il credito maturato per l'esecuzione degli interventi, oppure nel caso in cui abbia effettuato gli interventi e non sia stato individuato il responsabile della compromissione della sicurezza stradale, o in ultima ipotesi, se il danneggiante, proprietario del mezzo che ha causato il sinistro, non risulti assicurato nei modi e nelle forme previsti dalla normativa assicurativa vigente in materia.
- L'affidamento non include l'attività di rimozione dalla sede stradale dei veicoli leggeri e pesanti danneggiati a seguito di sinistro stradale.
- Le imprese che intendono iscriversi alla short list dovranno disporre di una centrale operativa, con apposito numero verde, attiva 24 ore su 24 per tutti i giorni dell'anno, con la presenza di un operatore dedicato, che dovrà garantire tempi di risposta telefonica non superiore ad un minuto, che gestisca le richieste smistandole verso il centro logistico operativo più prossimo al luogo dell'intervento. Vista la conformità del territorio del Comune di Grumo Nevano, l'affidatario dovrà disporre sul territorio comunale o in un Comune limitrofo almeno un centro logistico operativo, con almeno un veicolo polifunzionale e personale specializzato in numero sufficiente. I tempi di intervento dovranno essere contenuti entro i 20 minuti (venti minuti) compresi dal momento della chiamata alla centrale operativa all'effettivo arrivo sul posto.
- L'affidatario dovrà gestire i propri interventi, predisponendo la necessaria segnaletica di cantiere come previsto dal vigente Codice della Strada, dal relativo Regolamento di esecuzione e dal D.M. 10/07/2002 "Disciplinare Tecnico Segnaletica Temporanea", utilizzando veicoli allestiti per fronteggiare le varie casistiche operative. Tali mezzi, debitamente omologati, dovranno essere conformi alle normative vigenti e possedere gli accorgimenti strutturali e le dotazioni tecniche necessarie allo svolgimento del servizio. È esclusa ogni responsabilità del Comune di Grumo Nevano per eventuali danni verificatisi durante le operazioni di ripristino/bonifica. In caso di necessità il personale della Polizia Municipale del Comune di Grumo Nevano potrà assumere la direzione dell'intervento, coordinare i movimenti dei mezzi e/o documentare la fasi delle operazioni.
- L'impresa concessionaria dovrà garantire il rigoroso rispetto delle norme previste dal D.Lgs.152/2006 "Norme in materia di tutela ambientale", delle norme previste dal D.Lgs. 284/2006 "Decreto correttivo ed integrativo del Codice dell'Ambiente", del D.lgs. n. 4/2008 "Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.lgs. n. 152/2006 recante norme in materia di tutela ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni; dovrà essere garantita la tracciatura del rifiuto prodotto, e tutte le notifiche ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs 152/2006 (Obblighi di intervento e di notifica da parte dei soggetti non responsabili della potenziale contaminazione), e dovrà attivare tutte le procedure operative e amministrative ai sensi dell'art. 242 del citato D.Lgs, facendo riferimento al disciplinare. In particolare l'impresa concessionaria dovrà assicurare il rigoroso rispetto delle vigenti normative di legge in tema di "deposito temporaneo" e "conferimento" dei materiali liquidi e/o solidi raccolti, in

particolare dell'articolo 230, primo comma, del D.lgs. 152/2006 in tema di determinazione del "luogo di produzione" dei rifiuti derivanti dai materiali asportati, confermato dall'art. 266, quarto comma del medesimo Decreto. L'impresa concessionaria dovrà impegnarsi a realizzare tutti gli interventi previsti nel disciplinare nel pieno rispetto delle normative in materia di sicurezza stradale, tutela ambientale e sicurezza sul lavoro, in particolare del D.lgs. 81/2008 e successive modifiche ed integrazioni. Secondo quanto previsto dall'art. 37 del codice della Strada (D.lgs. n. 285/92), dal relativo Regolamento (D.P.R. n. 495/92) e dalla Direttiva del Ministero dei LL.PP. del 24 maggio 1999, il personale addetto alle operazioni in strada dovrà essere dotato di vestiario e Dispositivi di Protezione Individuale che lo renda visibile anche in condizioni di scarsa visibilità e dovrà essere in possesso di tutte le dotazioni di sicurezza previste dal D.lgs. n. 81/2008 e successive modifiche ed integrazioni. L'affidatario dovrà verificare se il responsabile dell'incidente ha già attivato soggetti terzi per le procedure di messa in sicurezza per il rischio di potenziale impatto di solidi e/o liquidi sulle matrici ambientali, restando inteso che l'attivazione di tali procedure e le relative scelte dei soggetti a cui fare effettuare tale intervento sono in carico ai soggetti coinvolti nell'incidente. In caso i soggetti coinvolti nell'incidente non abbiano attivato procedure di messa in sicurezza per il rischio di potenziale impatto sulle matrici ambientali, l'affidatario dovrà comunque dare immediata comunicazione dell'incidente agli organi competenti.

- La chiamata a rotazione delle ditte iscritte nella short list avverrà in modo da garantirà ciclicità separata negli "interventi senza individuazione del veicolo responsabile".
 - Le ditte iscritte nella short list dovranno garantire il servizio in questione senza oneri per l'Amministrazione, assicurando la tipologia di interventi descritti precedentemente con l'utilizzazione di veicoli in numero sufficiente a garantire il servizio e appositamente allestiti in base a specifiche esigenze operative, in disponibilità dell'impresa e di stanza nei centri logistici operativi per l'intero periodo di durata dell'affidamento del servizio previsto nel disciplinare. Tali mezzi, conformi alle prescrizioni previste dalla vigente normativa, dovranno essere debitamente omologati e possedere caratteristiche e accorgimenti tecnici tali da consentire lo svolgimento del servizio sopra descritto, in condizioni di sicurezza per le persone e le cose, rimanendo comunque esclusa ogni responsabilità del Comune di Grumo Nevano. I veicoli dovranno essere muniti del materiale obbligatorio e specifico per il servizio, dovranno risultare regolarmente revisionati presso i competenti uffici ed omologati ai sensi del Codice della Strada. I medesimi dovranno essere, altresì, dotati di un dispositivo supplementare di segnalazione visiva a luce lampeggiante gialla e di un sistema di illuminazione del sito teatro del sinistro o di altro evento, che possono essere attivati nelle ore notturne o in caso di scarsa visibilità, tali da garantire condizioni di sicurezza ottimali ed efficienza operativa e nel contempo la piena sicurezza per il traffico veicolare e il transito pedonale. I mezzi sopra indicati dovranno essere conformi alle vigenti prescrizioni di legge e di regolamento e recare sugli sportelli il logo dell'impresa concessionaria ed equipaggiati con la seguente attrezzatura minima: Kit operativi finalizzati a rendere più veloce possibile l'intervento di "pulitura" dell'area; Apparecchiature professionali ad elevato potere aspirante; Idropulitrice con lancia a pressione di soluzione di acqua e tensioattivo ecologico e/o "disgregatore molecolare" ecocompatibile, con i relativi serbatoi; Sistema di illuminazione del teatro operativo; Segnali stradali necessari al presegnalamento della zona stradale interessata dall'evento.
- il Comune di Grumo Nevano, in qualità di Ente proprietario/competente per l'arteria stradale danneggiata dal sinistro stradale o da altro evento, conferisce alle ditte iscritte nella short list dinamica, delega ad intraprendere ogni opportuna azione nei confronti del responsabile del sinistro ex art. 2054 c.c., a denunciare alla compagnia di assicurazione il sinistro, a trattarne la liquidazione, incassare e sottoscrivere i relativi atti di quietanza in proprio. Per consentire alle imprese di attivare le procedure di richiesta di rimborso degli oneri sostenuti per

l'intervento effettuato, l'Amministrazione si impegna ad informare le Forze dell'ordine preposte ai controlli sulle strade dell'avvenuta entrata in vigore della short list e delle successive modifiche o integrazioni. Gli altri Enti di Pubblica Sicurezza potranno contattare il Comando di Polizia Municipale per conoscere il "turno" di chiamata delle ditte iscritte alla short list. Le ditte che interverranno potranno -in forza della presente procedura- fare richiesta, direttamente agli organi di controllo intervenuti, dei dati non sensibili relativi all'evento ed ai veicoli coinvolti.

- Nel caso in cui l'autore del sinistro od altro evento sia sconosciuto, l'impresa concessionaria si impegna a richiedere agli organi competenti tutte quelle informazioni utili e necessarie per l'esatta individuazione del danneggiante, sollevando il Comune di Grumo Nevano da qualsiasi onere economico ed amministrativo. Sarà cura dell'affidatario comunicare al Comando della Polizia Municipale ogni singolo intervento.
- Le ditte iscritte alla short list hanno l'obbligo di applicare ai propri lavoratori dipendenti il vigente CCNL firmato dalle maggiori sigle sindacali e dovrà impegnarsi, nei confronti degli stessi, a rispettare tutte le vigenti norme legislative e contrattuali in materia retributiva, contributiva, previdenziale, assistenziale, assicurativa, sanitaria, previste per i lavoratori dipendenti. Ogni ditta dovrà provvedere alla formazione del personale per quanto riguarda gli obblighi derivanti dal D.Lgs. 81/2008 ed in particolare alle attività oggetto del contratto.
- Ogni ditta iscritta alla short list è tenuta preventivamente a versare presso la Tesoreria del Comune di Grumo Nevano una cauzione di € 300,00 per la gestione di eventuali penali previste dal disciplinare nel caso in cui il servizio venga svolto in maniera imprecisa, non accurata o non a regola d'arte e comunque in maniera non conforme a quanto previsto dal disciplinare. In caso di cancellazione dalla short list, la cauzione verrà restituita al netto di eventuali sanzioni applicate.
- L'affidamento prevede una forma di gestione complessiva da parte dell'affidatario che non determina interferenze, per cui non è necessario redigere il D.U.V.R.I. (Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenze).
- Gli operatori economici che chiederanno la iscrizione nella short list a pena di esclusione, devono essere in possesso dei seguenti requisiti:
 - a) Insussistenza delle cause di esclusione dalla partecipazione alle gare di appalto previste dall'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016;
 - b) requisito di idoneità professionale:
 - 1) iscrizione alla Camera di Commercio, competente territorialmente, per l'attività di coordinamento e gestione della manutenzione delle strade, finalizzata al ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità, a seguito di incidenti stradali;
 - 2) iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per la raccolta e il trasporto dei rifiuti pericolosi, speciali e non pericolosi, secondo quanto previsto dal D. lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e dalle altre norme vigenti in materia, categoria 2 bis, 5, 8 e 9;
 - 3) possesso di certificazioni di conformità agli standard come da deliberazione di indirizzo di Giunta Comunale n. 52/2021;
 - c) elencazione delle principali forniture o dei principali servizi effettuati negli ultimi tre anni, con indicazione dello specifico oggetto, delle date e dei destinatari.
- Il Comune di Grumo Nevano si riserva di annullare in qualsiasi momento lo strumento della short list, dandone motivata comunicazione agli interessati.

ATTESO che la presente determinazione è senza impegno di spesa;

VISTO il decreto del Sindaco n. 4/202200102/2021 -prot. Generale 26 del 3/01/22- con cui è stata affidata alla scrivente la posizione organizzativa di responsabile del V Settore Vigilanza e Tutela Ambientale, Comandante della Polizia Municipale del Comune di Grumo Nevano;

VISTA la deliberazione di indirizzo di Giunta Comunale n. 52/2021;

VISTI i vigenti Regolamenti Comunali di Contabilità, di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi e sul Procedimento Amministrativo,

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il D.L.vo 267 del 2000;

VISTO il vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e di trasparenza del Comune di Grumo Nevano;

VISTO il D.L.vo 50 del 2016;

VISTO il D.lgs 285/del 1992

RICHIAMATI gli artt. 107 e 109 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, nr. 267 (TUEL) e per i motivi in premessa specificati

DETERMINA

Di affidare il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza dell'Amministrazione comunale di Grumo Nevano interessate da incidenti stradali mediante la elaborazione di una short list dinamica di imprese interessate ad offrire il servizio indicato, con chiamata a rotazione e senza costi per l'Amministrazione comunale.

Di approvare gli atti allegati:

1. avviso pubblico
2. disciplinare
3. modulistica di adesione alla short list

Di dare comunicazione all'Area Economico Finanziaria che verranno introitate somme a titolo di cauzione nella misura di € 200,00 per ogni operatore economico partecipante che verrà iscritto alla short list, sul conto corrente n. 19050806 intestato a "Comune di Grumo Nevano - Polizia Municipale".

Di attestare che la presente determinazione non comporta impegno di spesa per il Comune di Grumo Nevano;

Di trasmettere il presente atto al Responsabile dell'Area finanziaria per gli adempimenti di competenza.

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis del D.lgs 267/2000.

Di dare atto che, ai sensi del comma 4 dell'art. 3, Legge 07/08/1990, n°241, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. della Campania da proporre entro sessanta giorni dalla scadenza dei termini di pubblicazione, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia avuto notifica o ne abbia comunque avuto conoscenza, nei termini e nei modi previsti dall'art. 2 e seguenti della Legge 06.12.71, n°1034 e ss.mm.ii. oppure, in alternativa, ricorso al Presidente della Repubblica da proporre entro centoventi giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra, nei modi e nei termini previsti dall'art. 8 e seguenti del D.P.R. 24.11.71, n°1199.

Il sottoscritto Comandante della Polizia Municipale, quale responsabile del V Settore Vigilanza e Tutela Ambientale del Comune di Grumo Nevano, firmatario del presente atto, dichiara di non avere né conflitti di interesse, neanche potenziali, né incompatibilità relativamente all'oggetto, alle attività e procedure inerenti al presente atto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012.

Grumo Nevano, il 1/3/2022

Il Responsabile del V Settore

Dott.ssa Maria Di Vicino

