

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Proponente: Assessore al Bilancio – Dott.ssa Angela Arsentì

Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per il triennio 2020/2022.

Premesso che con deliberazione del Commissario straordinario, adottata con i poteri del consiglio comunale, n. 1 dell'11 maggio 2020 è stata dichiarata lo stato di dissesto finanziario del Comune di Grumo Nevano ai sensi dell'articolo 244 e seguenti del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto /2000;

Considerato che:

l'articolo 243 del decreto legislativo n. 267/2000 definisce i soggetti della procedura di risanamento degli Enti in dissesto, che devono essere individuati nell'organo straordinario di liquidazione e negli organi istituzionali dell'Ente, ciascuno all'interno della propria sfera di competenza, e più precisamente, l'organo straordinario di liquidazione provvede al ripiano dell'indebitamento pregresso con i mezzi consentiti dalla legge mentre gli organi istituzionali dell'Ente assicurano condizioni stabili di equilibrio della gestione finanziaria rimuovendo le cause strutturali che hanno determinato il dissesto;

l'articolo 248 del decreto legislativo n. 267/2000 disciplina le conseguenze della dichiarazione di dissesto, specificando che, a seguito della dichiarazione di dissesto, e sino all'emanazione del decreto del Ministero dell'Interno di approvazione dell'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato, sono sospesi i termini per la deliberazione del bilancio di previsione;

l'articolo 259, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 dispone che il Consiglio dell'Ente locale presenta al Ministro dell'interno, entro il termine perentorio di tre mesi dalla data di emanazione del decreto presidenziale di nomina dell'Organo straordinario di liquidazione una ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato;

il comma 11 del suddetto articolo 259 precisa che il termine di cui al comma 1 è sospeso a seguito di indizione di elezioni amministrative per l'ente, dalla data di indizione dei comizi elettorali e sino all'insediamento dell'organo esecutivo;

il successivo comma 1 bis del medesimo articolo 259 del decreto legislativo n. 267/2000 precisa che nei casi in cui la dichiarazione di dissesto sia adottata nel corso del secondo semestre dell'esercizio finanziario per il quale risulta non essere stato ancora validamente deliberato il bilancio di previsione o sia adottata nell'esercizio successivo, il Consiglio dell'Ente presenta per l'approvazione da parte del Ministro dell'Interno, entro il termine di cui al comma 1, un'ipotesi di bilancio che garantisca l'effettivo riequilibrio entro il secondo esercizio;

l'articolo 259 comma 2 del decreto legislativo n. 267/2000 prevede che l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato realizza il riequilibrio mediante l'attivazione di entrate proprie e la riduzione delle spese correnti;

il successivo comma 3 dispone che, per l'attivazione delle entrate proprie, l'Ente provvede con le modalità di cui all'articolo 251, riorganizzando anche i servizi relativi all'acquisizione delle entrate e attivando ogni altro cospite;

ai sensi del comma 6 dell'articolo 259, l'Ente locale, ai fini della riduzione delle spese, deve rideterminare la propria dotazione organica;

l'art. 264, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 prevede che, a seguito dell'approvazione ministeriale dell'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato, l'Ente provvede entro 30 giorni alla deliberazione del bilancio dell'esercizio cui l'ipotesi si riferisce;

Rilevato che:

ai fini dell'istruttoria dell'ipotesi di bilancio ai sensi della Circolare del Ministero dell'interno F. L. 31/2008, gli Enti dovranno allegare, a corredo dell'ipotesi stessa, anche un modello (modello "F"), contenente notizie e dati utili per la relativa valutazione;

detto modello costituisce una guida per l'ente locale dissestato nella predisposizione della manovra di riequilibrio;

Preso atto che con Decreto del Presidente della Repubblica del primo ottobre 2020 notificato al Comune di Grumo Nevano in data 16/10/2020 e stato nominato l'Organo straordinario di liquidazione nelle persone della dott.ssa Sabrina D'Angeli, Viceprefetto aggiunto, della dott.ssa Candida Morgera, Segretario generale e del dott. Tiziano Toto, Funzionario amministrativo, regolarmente insediatosi in data 20/10/2020, giusta deliberazione n. 1;

Atteso che:

sono stati tempestivamente adottati i provvedimenti di attivazione delle entrate proprie di cui all'articolo 251 del decreto legislativo n. 267/2000 entro i termini prescritti, in particolare:

- la deliberazione commissariale adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 33 del 03/06/2020 con la quale è stata approvata la tariffa per l'anno 2020 dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 34 del 03/06/2020 con la quale è stata approvata la tariffa per l'anno 2020 la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 35 del 03/06/2020 con la quale sono stati destinati i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della strada ai sensi dell'articolo 208 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, come successivamente rettificata ed integrata con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 03/12/2020;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 36 del 03/06/2020 con la quale si è proceduto alla ricognizione del patrimonio immobiliare dell'Ente ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 39 del 03/06/2020, con la quale è stato approvato il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri del Consiglio comunale n. 2 del 03/06/2020, con la quale sono state approvate le aliquote IMU per l'anno 2020;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri del Consiglio comunale n. 3 del 03/06/2020, con la quale è stata determinata l'addizionale comunale all'IRPEF per l'anno 2020;
- la deliberazione commissariale adottata con i poteri del Consiglio comunale n. 4 dell'11/06/2020, con la quale è stato approvato il piano finanziario per la determinazione dei costi del servizio di gestione rifiuti urbani e della tariffa TARI per l'anno 2020;

si è adempiuto all'obbligo di rideterminare la dotazione organica dell'Ente, ai sensi dell'articolo 259 comma 6 del decreto legislativo n. 267/2000, giusta deliberazione della Giunta comunale n. 9 del 02/12/2020, successiva alla deliberazione di Giunta comunale n. 8 del 24/11/2020, di approvazione della nuova articolazione della struttura organizzativa dell'Ente;

con deliberazione della Giunta comunale n. 24 del 23/12/2020 si è provveduto ad approvare lo schema di ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022 e con deliberazione della Giunta comunale n. 23 del 23/12/2020, come rettificata con deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 08/01/2021, il Documento Unico di Programmazione 2020-2022;

si è regolarmente provveduto in data 24/12/2020 al deposito dei predetti atti secondo quanto stabilito dall'articolo 174 del decreto legislativo n. 267/2000 e dal vigente regolamento comunale di contabilità;

Esaminati gli schemi dell'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022 e della nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione per il periodo 2020-2022, predisposti dal competente Settore Finanziario e approvati con le deliberazioni di Giunta municipale sopra richiamate

Rilevato che gli stessi risultano redatti in conformità ai principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali nonché dalla normativa vigente in materia;

Ritenuto di doversi procedere all'approvazione dell'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022;

Dato atto, altresì, che costituiscono atti complementari e propedeutici al bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022:

il rendiconto deliberato del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il presente bilancio, ossia quello per l'esercizio finanziario 2018, approvato con deliberazione del Commissario straordinario, adottata con i poteri del consiglio comunale, n. 8 del 24/05/2019 esecutiva ai sensi di legge;

la deliberazione della Giunta comunale n. 21 del 23/12/2020 con la quale sono stati adottati gli schemi di programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2020-2022 e l'elenco annuale dei lavori pubblici per l'anno 2020;

la deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 23/12/2020 avente ad oggetto «Approvazione Piano triennale del fabbisogno di personale 2020 - 2022 e Piano delle assunzioni per l'anno 2020. Ricognizione delle eccedenze di personale»;

la deliberazione della Giunta comunale n. 17/2020 avente ad oggetto «Piano di razionalizzazione delle spese di funzionamento ex art. 2, commi 594 e seguenti, della legge n. 244/2007, per il triennio 2020/2022»;

la deliberazione della Giunta comunale n. 18/2020 avente ad oggetto «Approvazione programma biennale degli acquisti e delle forniture 2020/2021»;

la deliberazione della Giunta comunale n. 19/2020 avente ad oggetto «Piani di zona per l'edilizia economica

e popolare e piani di zona per gli insediamenti produttivi e terziari. Non disponibilità di aree e fabbricati da cedere in proprietà o diritto di superficie - Provvedimenti per l'anno 2021»;

la deliberazione della Giunta comunale n. 20/2020 avente ad oggetto «D.P.R. 6/6/2001, n. 380. Destinazione dei proventi derivanti da concessioni edilizie e da sanzioni in materia urbanistica»;

il modello "F", ai sensi della Circolare del Ministero dell'interno F. L. 31/2008;

Visti i verbali dell'Organo di revisione economico-finanziaria dell'Ente nn. 1, 2, 3 del 12/01/2021 e n. 4 del 13/01/2021, che allegati alla presente proposta di deliberazione ne formano parte integrante e sostanziale, contenenti rispettivamente: 1) il parere dell'Organo sulla deliberazione commissariale adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 36 del 03/06/2020 con la quale si è proceduto alla ricognizione del patrimonio immobiliare dell'Ente ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.; 2) il parere dell'Organo sulla deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 23/12/2020 avente ad oggetto «Approvazione Piano triennale del fabbisogno di personale 2020 - 2022 e Piano delle assunzioni per l'anno 2020. Ricognizione delle eccedenze di personale»; 3) il parere dell'Organo sulla deliberazione della Giunta comunale n. 23 del 23/12/2020, come rettificata con deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 08/01/2021, di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020-2022 4) il parere dell'Organo sulla deliberazione della Giunta comunale n. 24 del 23/12/2020 di approvazione dello schema di ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022 e relativi allegati;

Dato atto che il Collegio dei Revisori ha espresso i necessari pareri sugli atti adottati;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità contabile e di regolarità tecnica, resi dal Responsabile del Settore economico-finanziario ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000;

Visti:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

il vigente Statuto Comunale;

il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visto il decreto sindacale n. 4 del 19/01/2021 prot. n. 447 con il quale il dott. Domenico De Biase è stato incaricato della posizione organizzativa di responsabile del Settore Finanziario;

Tutto quanto sopra premesso:

PROPONE

di approvare sulla base delle considerazioni espresse in premessa, i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2020-2022, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche ai fini autorizzatori:

l'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

gli allegati propri dell'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato come evidenziati all'articolo 11 del D. Lgs. 118/2011 e di seguito richiamati:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto di verifica dei vincoli di finanza pubblica,
- f) la nota integrativa contenente agli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione;
- g) il modello F;

di approvare, inoltre, il programma triennale delle opere pubbliche, predisposto dal Settore Tecnico dell'Ente, unitamente all'elenco annuale dei lavori (anno 2020) in tutti i suoi allegati, adottato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 21 del 23/12/2020;

dare atto che l'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022, redatta secondo i principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali e dalle norme vigenti in materia di risanamento della finanza pubblica, si riassume nelle risultanze finali di cui allo schema allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

di disporre la pubblicità del bilancio sul sito internet del Comune di Grumo Nevano alla sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bilanci";

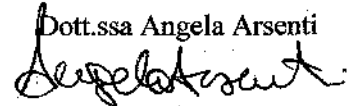
trasmettere copia del presente atto deliberativo, unitamente agli atti propedeutici e complementari specificati nelle premesse e nella parte dispositiva che precede, che costituiscono tutti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione al Ministero dell'interno - Dipartimento per gli Affari interni e territoriali, Direzione Centrale della Finanza Locale, ai sensi dell'articolo 259, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000;

disporre, altresì, che copia del presente atto sia trasmesso, a cura dell'Ufficio di Segreteria, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza:

- a) al Responsabile Settore 1 - Affari Generali;
- b) al Responsabile Settore 2 - Finanziario;
- c) al Responsabile del Settore 3 - Tecnico;
- d) al Responsabile del Settore 4 - Lavori Pubblici ed Ecologia;
- e) al Responsabile del Settore 5 - Vigilanza e Tutela ambientale;
- f) al Tesoriere comunale;
- g) al Collegio dei Revisori dei conti;
- h) all'Organismo Straordinario di liquidazione.

L'Assessore Al Bilancio

Dott.ssa Angela Arsentì



Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione ai sensi del 1 comma dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Addì 19/1/2021

IL CAPO SETTOR ISTRUTTORE

dott. Domenico De Biase

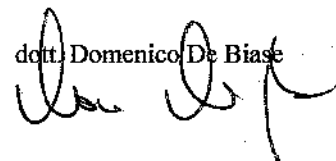


Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica contabile della presente proposta di deliberazione ai sensi del 1 comma dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Addì 19/1/2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

dott. Domenico De Biase





QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

ENTRATE	CASSA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	SPESE	CASSA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	0,00								
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione ⁽¹⁾		0,00	0,00	0,00
di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00	Disavanzo erivante da debito autorizzato e non contratto ⁽²⁾		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		1.072.325,28	0,00	0,00	Titolo 1: Spese correnti	21.001.600,72	13.002.158,55	10.955.618,92	11.020.702,44
Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.306.998,79	9.203.741,48	9.274.726,49	9.274.726,49	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Titolo 2: Trasferimenti correnti	2.978.430,67	2.503.027,01	1.053.459,91	1.130.978,91	Titolo 2: Spese in conto capitale	14.732.114,89	7.286.207,18	13.636.488,62	400.000,00
Titolo 3: Entrate extratributarie	3.167.272,55	1.204.357,13	1.175.857,13	1.175.857,13	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Titolo 4: Entrate in conto capitale	5.403.426,24	6.522.474,19	13.636.488,62	400.000,00	Titolo 3: Spese per incremento attivita' finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5: Entrate da riduzione di attivita' finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	34.856.128,25	19.433.599,81	25.140.532,15	11.981.562,53	Totale spese finali.....	35.733.715,61	20.288.365,73	24.592.107,54	11.420.702,44
Titolo 6: Accensione Prestiti	757.148,58	87.631,41	0,00	0,00	Titolo 4: Rimborso Prestiti	305.190,77	305.190,77	548.424,61	560.860,09
Titolo 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	3.600.000,00	3.600.000,00	3.600.000,00	3.600.000,00	- di cui fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00
Titolo 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	42.152.631,31	35.361.827,04	35.361.827,04	35.361.827,04	Titolo 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	3.600.000,00	3.600.000,00	3.600.000,00	3.600.000,00
Totale Titoli	81.365.908,14	58.483.058,26	64.102.359,19	50.943.389,57	Titolo 7: Uscite per conto terzi e partite di giro	41.727.001,76	35.361.827,04	35.361.827,04	35.361.827,04
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	81.365.908,14	59.555.383,54	64.102.359,19	50.943.389,57	Totale Titoli	81.365.908,14	59.555.383,54	64.102.359,19	50.943.389,57
Fondo di cassa finale presunto	0,00				TOTALE COMPLESSIVO SPESE	81.365.908,14	59.555.383,54	64.102.359,19	50.943.389,57

(1) corrisponde alla prima voce del conto del bilancio spese.

(2) Solo per le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. Corrisponde alla seconda voce del conto del bilancio spese