

**COMUNE DI GRUMO NEVANO**  
**(Città Metropolitana di Napoli)**

**COPIA/ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**ADOTTATA CON I POTERI DI CUI ALL'ART. 48 DEL D. LGS. N. 267/2000**

N. 58

Categoria VI Classe III

---

---

**OGGETTO: Interventi per il potenziamento dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa ai sensi dell'art. 105 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34 (Decreto Rilancio). Approvazione programma e atto di indirizzo.**

---

---

L'anno 2020 il giorno 19 del mese di agosto alle ore 10,00 nel Comune suddetto e nella casa Comunale.

Premesso che con Decreto del Presidente della Repubblica del 17 gennaio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie generale n. 2 del 01/02/2020, il Consiglio comunale di Grumo Nevano è stato sciolto e la dott.ssa **Anna Manganelli**, Vice Prefetto, è stata nominata Commissario straordinario per la provvisoria gestione dell'Ente;

che con decreto prot. n. 356498 decreto del 9/12/2019 il Prefetto della Provincia di Napoli ha proceduto alla nomina di un sub-Commissario, nella persona della dott.ssa Elena Sorrentino – Viceprefetto aggiunto;

che con decreto n. 2 prot. n. 13537 del 12/12/2019, come rettificato con decreto n. 3 prot. n. 13571 del 13/12/2019, il Commissario dott.ssa Anna Manganelli ha conferito al sub-Commissario dott.ssa Elena Sorrentino le funzioni di Vicario, provvedendo la stessa alla sostituzione del Commissario, in caso di assenza o di impedimento;

stante l'assenza del Commissario straordinario;

il sub Commissario prefettizio, dott.ssa **ELENA SORRENTINO**, con l'assistenza del Segretario comunale supplente dott. **PIETRO DRAGONE**;

vista l'allegata proposta deliberativa relativa all'oggetto;

acquisito sulla stessa il prescritto parere di regolarità tecnica, reso a norma dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

ritenutala meritevole di approvazione;

con i poteri della Giunta comunale di cui all'art. 48 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

**DELIBERA**

di approvare l'allegata proposta relativa all'oggetto dando atto che, per l'effetto, il dispositivo della medesima è da intendersi qui integralmente riportato e trascritto;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

da adottare con i poteri della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 267/2000

PROPONENTE: Il Responsabile del Settore Politiche Sociali Dott. Ferdinando Tavasso

### **Interventi per il potenziamento dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa ai sensi dell'art. 105 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34 (Decreto Rilancio). Approvazione programma e atto di indirizzo.**

#### **PREMESSO**

= che il Consiglio dei Ministri, con delibera del 31 gennaio 2020, ha dichiarato lo stato di emergenza su tutto il territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, fino al 31 luglio 2020;

= che il Decreto Legge 30 luglio 2020, n. 83, ha prorogato il termine dello stato di emergenza fino al 15 ottobre 2020;

#### **VISTO**

= l'Allegato 8 al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2020 recante "Linee guida per la gestione in sicurezza di opportunità organizzate di socialità e gioco per bambini ed adolescenti nella fase 2 dell'emergenza COVID-19";

= il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 7 agosto 2020 recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";

= l'Allegato *sub* C all'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale della Campania 5 giugno 2020, n. 55 recante "Protocollo di sicurezza anti-diffusione SARS-COV-2 servizi per l'infanzia e adolescenza" redatto dall'Unità di crisi regionale istituita con D.P.G.R. 20 marzo 2020, n. 51;

= l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale della Campania 31 luglio 2020, n. 64 che, tra l'altro, proroga dal 1° al 9 agosto 2020 le disposizioni della suddetta Ordinanza n. 55 del 05.6.2020;

= l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale della Campania 8 agosto 2020, n. 66 che, tra l'altro, proroga l'efficacia della suddetta Ordinanza n. 64 sino al 7 settembre 2020;

= l'art. 105 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34 (Decreto Rilancio), convertito con modificazioni dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", al fine di sostenere le famiglie ha destinato ai Comuni, per l'anno 2020, risorse per finanziare iniziative, anche in collaborazione con enti pubblici e privati, volte a introdurre:

*a)* interventi per il potenziamento dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa destinati alle attività dei minori di età compresa tra zero e sedici anni, per i mesi da giugno a settembre 2020;

*b)* progetti volti a contrastare la povertà educativa e ad incrementare le opportunità culturali e educative dei minori;

= il Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020 che ha disposto il riparto del finanziamento in un'unica soluzione, attraverso la procedura dell'anticipazione di tesoreria, a ogni Comune che avesse manifestato interesse a realizzare gli interventi di cui alla lettera *a)* del sopracitato art. 105;

= il D. Lgs. 16 aprile 2016, n. 50 (c.d. "Codice dei contratti pubblici");

#### **DATO ATTO**

= che il suddetto decreto ripartisce tra Comuni 135 dei 150 milioni di euro con cui è stato incrementato il "Fondo per le politiche della famiglia", assegnandoli per gli interventi di cui alla lettera *a)* dell'art. 105 del citato D.L. 19 maggio 2020 n. 34, [lo stesso art. 105 destina 15 milioni di euro all'azione di cui alla lettera *b)*, previa intesa in sede di Conferenza Unificata, intesa che al momento non è stata ancora conclusa];

= che dall'Allegato 2 del Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020 risulta assegnata al Comune di Grumo Nevano la somma di € 48.645,20 per gli interventi di cui al comma 1, lettera *a)* dell'art. 105 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34

= che il Comune in data 10.6.2020 con pec prot. n. 5311 aveva manifestato l'interesse al finanziamento rispondendo affermativamente alla richiesta della Regione Campania ricevuta con pec del 08.6.2020 prot. n. 0266842;

= che il 21.7.2020 l'Ufficio Ragioneria ha ricevuto l'importo assegnato di € 48.645,20;

= che con Deliberazione del C.S. del 28.7.2020 n. 5 si è provveduto alla variazione d'urgenza del bilancio di previsione finanziario 2019/2021 iscrivendo il suddetto finanziamento in Parte Entrata e in Parte Spesa del bilancio 2020;

= che l'art. 2, comma 6, del Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020 prevede che gli interventi siano attuati dai singoli Comuni anche in collaborazione con enti pubblici e con enti privati, con particolare riguardo a servizi educativi per l'infanzia e scuole dell'infanzia paritarie, a scuole paritarie di ogni ordine e grado, a enti del Terzo settore, a imprese sociali e a enti ecclesiastici e di culto dotati di personalità giuridica;

## CONSIDERATO

= che l'Amministrazione Comunale ritiene opportuno favorire esperienze estive educative e di socializzazione per bambine e bambini che, come è noto, sono stati molto provati dall'emergenza COVID-19 e dal *lockdown*, avendo particolare attenzione alle situazioni di marginalità e di fragilità sociale, offrendo gratuitamente tali servizi alle famiglie;

= che nell'attesa della registrazione del Decreto ministeriale di riparto dei fondi, l'Ufficio Politiche Sociali del Comune, l'Equipe Multidisciplinare e l'ufficio del Welfare di accesso dell'Ambito N17 in servizio presso l'ente, hanno eseguito un'analisi del bisogno individuando bambini e adolescenti in situazioni di marginalità e fragilità sociale tra le segnalazioni e i casi presi in carico per la dispersione scolastica rilevata nell'anno scolastico 2019-2020 e in quello precedente, tra le famiglie con bisogni complessi (titolari e non titolari del Reddito di Cittadinanza), tra le famiglie già seguite dal Servizio Sociale, i cui esiti si riportano nella tabella che segue, riferita alla popolazione residente e articolata per le fasce di età in cui si sviluppa il percorso scolastico e pre-scolastico dei minori e che è specificamente indicato al paragrafo 2.1 delle "Linee guida per la gestione in sicurezza di opportunità organizzate di socialità e gioco per bambini ed adolescenti nella fase 2 dell'emergenza COVID-19":

GRUMO NEVANO: la popolazione residente al 01.01.2020 è di 17.900 abitanti (dati ISTAT)

| nati nell'anno                               | fascia di età   | residenti | in carico al Servizio Sociale |
|--|---|-----------|-------------------------------|
| 2020<br>2019<br>2018<br>2017<br>2016<br>2015 | bambini da 0 a 5 anni<br>(nido e scuola dell'infanzia)                          | 917       | 44                            |
| 2014<br>2013<br>2012<br>2011<br>2010<br>2009 | bambini dai 6 agli 11 anni<br>(scuola primaria)                                 | 1.066     | 56                            |
| 2008<br>2007<br>2006<br>2005<br>2004         | bambini e ragazzi dai 12 ai 16 anni<br>(scuola secondaria)                      | 958       | 57                            |
|  | Totale dei bambini e ragazzi tra 0 e 16 anni<br>(è il 16,43% della popolazione) | 2.941     | 157                           |

## CONSIDERATO, altresì,

= che sin dal 2016 il Comune, in collaborazione con gli organismi del Terzo Settore, ha attuato interventi e offerto servizi per il perseguimento del benessere dei bambini e dei ragazzi disabili con disturbi dello spettro autistico, per il sostegno al carico assistenziale che grava sulle loro famiglie e per la sensibilizzazione della cittadinanza, realizzando - tra le molteplici attività - un campo invernale nel 2016, un campo estivo ed un campo invernale nel 2017 e un campo estivo nel 2018, a cui hanno partecipato una platea variabile tra i 12 e i 18 bambini e ragazzi autistici;

= che con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 27.6.2018 fu approvato un articolato programma di attività per favorire il benessere dei bambini e dei ragazzi autistici, per dare sollievo ai carichi assistenziali delle loro famiglie e per sensibilizzare la cittadinanza, denominato "Grumo Nevano: città amica dei bambini e dei ragazzi autistici", che si sarebbe concluso il 2 aprile 2019 (Giornata mondiale della consapevolezza dell'autismo, indetta dall'ONU)

= che con la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 41 del 28.3.2019 furono consolidati i suddetti interventi, dando loro una continuità nel tempo furono anche impartiti indirizzi per la 2ª edizione del programma "Grumo Nevano: città amica dei bambini e dei ragazzi autistici" e per istituire il "Garante comunale delle persone con disabilità";

= che nel 2019 non furono realizzati gli interventi della suddetta seconda edizione del programma, in quanto alla manifestazione di interesse per realizzare il campo estivo pre-scolastico nelle prime due settimane di settembre, non aderì alcun ente specializzato del Terzo settore;

= che le misure per fronteggiare l'epidemia da COVID-19 adottate nel primo semestre del 2020 hanno influito negativamente sulle possibilità di socializzazione e integrazione delle persone disabili e in particolare dei bambini e ragazzi, aggravando ancor di più il carico assistenziale delle famiglie;

**CONSIDERATO**, infine,

= che il Settore Politiche Sociali, allo scopo di definire i servizi da richiedere agli enti attuatori degli interventi e di stimare i costi degli interventi, ha preso come riferimento:

- il 'Catalogo regionale dei servizi residenziali, semiresidenziali, territoriali e domiciliari di cui al Regolamento di attuazione della L.R. 11/2007', approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 107 del 23/04/2014, da cui si evincono le caratteristiche organizzative e funzionali della 'Ludoteca per la prima infanzia' per i bambini da 6 mesi a 3 anni e del 'Centro sociale polifunzionale per minori' per bambini e ragazzi da 3 a 18 anni;
- la D.G.R.C. 372/2015 recante 'Determinazione delle tariffe relative ai servizi residenziali e semiresidenziali';

in quanto questi servizi sono assimilabili a quelli dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa (per brevità da ora in poi chiamati "campi estivi pre-scolastici");

= che in base ai suddetti riferimenti, ai dati forniti del Servizio Sociale sopra illustrati in tabella e alle disposizioni dell'art.105, del Decreto Ministeriale 25 giugno 2020 e delle Linee guida, del D.P.C.M. 7 agosto 2020, in particolare quanto stabilito dall'Allegato 8 e dal comma 2 dell'art. 10 per i disabili e i bambini e ragazzi con disturbi dello spettro autistico, nonché agli atti degli anni scorsi relativi agli interventi di sostegno al problema dell'autismo, è stato elaborato il seguente programma per la realizzazione dei campi estivi, incluso il campo estivo per bambini e ragazzi autistici:

| Programma per 7 campi estivi pre-scolastici di dieci giorni per bambini e ragazzi da 0 a 16 anni, finanziati dallo Stato |   |   |  |   |   |   |
|--|---|---|--|---|---|---|
|  |   | A   |  |   | B   |   |
| fasce di età   | ogni campo dura 10 giorni (dal lunedì al venerdì di due settimane consecutive, nelle quattro settimane comprese tra il 31 agosto e il 25 settembre, di mattina (il 14 settembre inizia la scuola, per cui i campi da quella data dovranno svolgersi di pomeriggio)) | numero massimo di partecipanti per ogni singolo campo estivo        | numero di operatori, educatori o animatori necessari - per il campo, secondo il rapporto consigliato dalle linee guida nazionali e dall'Allegato 8 al D.P.C.M. 7 agosto 2020 | numero di Coordinatori necessario, come da Catalogo Regionale dei servizi<br><i>(l'indicazione per il campo per i bambini e ragazzi autistici è stata fatta su parametri specifici)</i> | retta giornaliera per bambino, considerando che le ore di attività devono essere almeno quattro al giorno<br><i>(stimo fatto in base alla DGRC 372/2015)</i><br><i>(lo stimo dei costi per il campo per bambini e ragazzi autistici si basa su parametri specifici per operatori specializzati)</i> | costo del campo estivo<br><br>(A x B x 10 giorni) |
| da 0 a 5 anni  | 1 campo   | 25  | 5 (uno ogni cinque bambini)  | 1   | 21,00 €   | 5.250,00 €  |
| da 0 a 5 anni  | 1 campo   | 25  | 5 (uno ogni cinque bambini)  | 1   | 21,00 €   | 5.250,00 €  |
| da 6 a 11 anni   | 1 campo   | 28  | 4 (uno ogni sette bambini)   | 1   | 24,00 €   | 6.720,00 €  |
| da 6 a 11 anni   | 1 campo   | 28  | 4 (uno ogni sette bambini)   | 1   | 24,00 €   | 6.720,00 €  |
| da 12 a 16 anni  | 1 campo   | 30  | 3 (uno ogni dieci adolescenti)   | 1   | 24,00 €   | 7.200,00 €  |
| da 12 a 16 anni  | 1 campo   | 30  | 3 (uno ogni dieci adolescenti)   | 1   | 24,00 €   | 7.200,00 €  |
| bambini e ragazzi autistici (dai 6 ai 17 anni)   | 1 campo nell'ambito di <i>Graino Nevoso, Città amico dei bambini e dei ragazzi autistici - ed. 2020</i>   | 18  | almeno 10 (sono necessari operatori con comprovata esperienza nel trattamento dei disturbi dell'autismo, in possesso della certificazione FBT)                               | 2 (di cui un Supervisore Analista del Comportamento con certificazione BCBA e uno Psicologo Coordinatore)   | 58,00 €   | 10.440,00 €                                       |
| <b>DATI COMPLESSIVI</b>  | 7 campi estivi pre-scolastici della durata di 10 gg ciascuno  | al massimo 184 partecipanti (di cui 18 bambini e ragazzi autistici) | 34   | 8   |   | 48.780,00 €                                       |

(Il finanziamento statale è di 48.645,20 € per cui occorreranno altri 134,80 € sono a carico del bilancio comunale)

**DATO ATTO**, altresì,

= che la volontà dell'attuale Amministrazione di fornire servizi gratuiti alle famiglie, senza farli sostenere alcuna spesa per la frequenza dei centri estivi da parte dei loro figli, trova conferma nel messaggio dell'8 luglio 2020 n. 1 del Dipartimento delle politiche per la famiglia in cui si afferma che l'intento del legislatore è di considerare le famiglie come i "beneficiari finali" degli interventi da realizzare, nonché dalle indicazioni dell'ANCI (Associazione Nazionale Comuni Italiani);

**RILEVATO** che le attività che si intendono promuovere con questo atto perseguono gli scopi istituzionali del Comune, di cui all'art. 13 del TUEL, e le specifiche finalità e funzioni indicate negli artt. 2 e 5 del vigente Statuto Comunale;

**RITENUTO NECESSARIO** definire linee di indirizzo utili a consentire al Funzionario Responsabile del Settore di porre in essere i susseguenti atti di gestione;

## PROPONE

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono espressamente richiamati e confermati:

= di approvare il "Programma per 7 campi estivi pre-scolastici di dieci giorni per bambini e ragazzi da 0 a 16 anni, finanziati dallo Stato", incluso il campo estivo pre-scolastico per bambini e ragazzi autistici rientrante nella edizione 2020 di "Grumo Nevano: Città amica dei bambini e dei ragazzi autistici"; così come nella formulazione proposta in istruttoria dal Settore Politiche Sociali;

= di impartire i seguenti indirizzi al Responsabile del Settore Politiche Sociali:

- di selezionare, tramite Avviso pubblico, la platea delle famiglie dei bambini e dei ragazzi residenti a Grumo Nevano che parteciperanno ai campi, secondo una graduatoria redatta in base al valore dell'ISEE, ma con priorità per le famiglie in situazioni di marginalità e di fragilità sociale, per quelle in cui vi è stata una segnalazione e/o presa in carico per la dispersione scolastica nell'anno scolastico 2019-2020 e in quello precedente, per le famiglie con bisogni complessi (titolari e non titolari del Reddito di Cittadinanza), e per le famiglie già seguite dal Servizio Sociale;
- di affidare, a seguito di Avviso pubblico e in applicazione del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), l'ideazione e la realizzazione di ogni singolo 'campo estivo pre-scolastico' di cui al 'Programma' dettagliato nella suddetta tabella, a enti pubblici, a enti privati, e agli enti del Terzo Settore di cui all'art. 4 del D. Lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e cioè: gli enti filantropici, le imprese sociali, incluse le cooperative sociali, le reti associative, le società di mutuo soccorso, le associazioni, riconosciute o non riconosciute, le fondazioni e gli altri enti privati diversi dalle società, costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;
- di stipulare convenzioni, a seguito di Avviso pubblico e in applicazione dell'art. 56 del suddetto Codice del Terzo Settore, per l'ideazione e la realizzazione di ogni singolo 'campo estivo pre-scolastico' di cui al citato 'Programma', con organizzazioni di volontariato e con associazioni di promozione sociale;
- di assicurare che tutta la fase gestionale del "Programma per 7 campi estivi pre-scolastici di dieci giorni per bambini e ragazzi da 0 a 16 anni, finanziati dallo Stato" sia caratterizzata da una rigorosa applicazione della normativa statale e regionale per la tutela della salute in considerazione che il Paese, a causa del COVID-19, è in stato di emergenza fino al 15 ottobre 2020;
- di provvedere ad ogni altro atto necessario per la realizzazione del suddetto 'Programma';

= di stabilire, altresì, che contestualmente all'affidamento del servizio di ogni singolo campo venga liquidato al soggetto attuatore il 30% del costo del campo stesso, in considerazione del difficile momento economico che vive il Paese, tenendo conto che il finanziamento dello Stato per l'iniziativa è stato già accreditato al Comune;

= di dare atto che - ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 - per questa Deliberazione non viene richiesto il parere del Responsabile del Servizio Finanziario in quanto il finanziamento è stato già incassato ed è stata già effettuata la relativa variazione di bilancio.

data 14.8.2020

Il Resp.le del Settore Politiche Sociali  
Dott. Ferdinando Favasso

Parere di regolarità tecnica:

- favorevole  
 non favorevole

data 14.8.2020

Il Resp.le del 2° Settore Politiche Sociali  
Dott. Ferdinando Favasso

Si esprime parere favorevole in ordine alla conformità della presente Deliberazione alle leggi, allo Statuto comunale e ai regolamenti.

data \_\_\_\_\_

Il Segretario Generale  
Dott. Vittorio Ferrante

Pietro Dragone

Del che si è redatto il presente verbale che, approvato, viene così sottoscritto:

IL SUB COMMISSARIO PREFETTIZIO

f.to dott.ssa Elena Sorrentino

IL SEGRETARIO COMUNALE

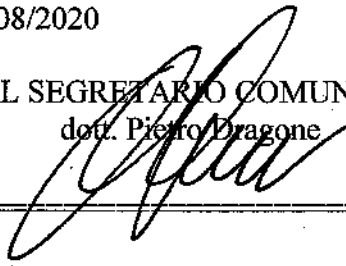
f.to dott. Pietro Dragone

---

---

PER COPIA CONFORME: 19/08/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE  
dott. Pietro Dragone



---

---

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio:

A T T E S T A

- Che la presente deliberazione:

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, viene pubblicata all'albo pretorio on line di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 19/08/2020

- Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 19/08/2020

non essendo soggetta a controllo ed essendo decorsi dieci giorni dalla sua pubblicazione (art. 134, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000);

perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000);

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to dott. Pietro Dragone